



Le Président Indonésien jugé coupable pour négligence dans la protection du droit à un air sain

Résumé :

Le Président indonésien Joko Widodo, d'autres membres du gouvernement, ainsi que des élus locaux, ont été déclarés coupables de négligence dans le respect du droit des citoyens à respirer un air sain, par une décision tribunal de Jakarta-Centre rendue le 16 septembre 2021. Alors que Jakarta demeure l'une des villes les plus polluées du monde, l'inaction de ces personnalités a été reconnue comme une négligence dans l'enrayement de la pollution de l'air de la capitale indonésienne. Après deux longues années d'instance et huit reports de l'affaire, les juges de Jakarta ont confirmé le droit de tout citoyen à vivre dans un air sain, tout en condamnant les pouvoirs publics à prendre des mesures rigoureuses en la matière. Cette décision de principe en faveur de la protection de l'environnement sur le territoire indonésien, s'inscrit dans la lignée d'autres décisions nationales où les juges mettent en œuvre leurs pouvoirs de coercition afin de réprimer l'inertie des pouvoirs publics.

Source :

<https://time.com/6098735/jakarta-air-pollution-lawsuit/>

Alors que Jakarta est l'une des villes les plus polluées du monde, 32 citoyens de la ville ont décidé, en 2019, de traduire en justice le président de la République indonésienne, le ministre de l'Environnement et des forêts, le ministre de l'Intérieur, le ministre de la Santé, les Gouverneur de Jarkarta DKI, de la province Bantem et Java Ouest. Il leur est reproché d'avoir violé une loi indonésienne de protection de l'environnement qui prévoyait l'établissement de standards concernant la qualité de l'air au niveau national. Puis, de ne pas avoir tout mis en œuvre pour enrayer cette pollution. Par ailleurs, la fondation Nexus3 a décidé de se joindre à cette procédure afin d'appuyer les demandes des citoyens, ainsi que pour dénoncer la mauvaise qualité de l'air et l'inaction des pouvoirs publics dans le secteur.

Les plaignants justifiaient leur action par les effets néfastes de cette pollution sur leur santé, sachant qu'ils souffrent de problèmes d'infections respiratoires et de maladies de la peau depuis leur arrivée dans la capitale. Cette situation se produit alors que les élus n'agissent pas face à cette pollution de l'air qui dépasse largement les préconisations de l'Organisation Mondiale de la Santé (OMS). À ce titre, ils invoquaient la violation des droits humains à vivre dans un environnement sain¹. En conséquent, les citoyens demandent la planification, ainsi

¹ Greenpeace SouthAsia. «Seven Indonesia's State Officials Found Negligent for Jakarta Air Pollution», Mise à jour le 16 septembre 2021. Site Greenpeace southAsia [En ligne].



que la mise en œuvre d'un plan politique visant l'amélioration de la qualité de l'air dans la capitale, conformément aux normes conseillées par l'OMS². Dans un second temps, il est demandé à ce que soient récoltées et publiées, par des experts, des données sur cette pollution permettant l'information des citoyens afin qu'ils puissent agir pour réduire cet impact. Ce collectif de citoyens a également traduit en justice les gouverneurs d'autres provinces limitrophes, dont les pollutions se déplaçaient sur la capitale, détériorant d'autant plus l'air ambiant.

En ce sens, un rapport succinct sur cette instance a été rédigé par le rapporteur spécial des Nations Unies pour les droits de l'Homme et de l'Environnement, lequel a relevé le problème majeur qu'était la pollution atmosphérique indonésienne. Cette mauvaise qualité de l'air causant plusieurs centaines de milliers de morts prématurées par an³.

De son côté, le Gouvernement argue que la qualité de l'air de la ville ne s'est pas détériorée par rapport aux années précédentes, tout en demandant aux médias de ne pas dramatiser cette situation. L'envoyé du Gouverneur de Jakarta chargé des questions sur le changement climatique a ajouté que le Gouvernement avait, ces deux dernières années, tout mis en œuvre afin d'améliorer la qualité de l'air de la ville⁴. Cela s'est entre autres matérialisé par de la régulation, l'installation de panneaux solaires voire, l'amélioration des transports en commun.

Ainsi, il était demandé aux juges de Jakarta de trancher si la négligence des pouvoirs publics en matière de pollution de l'air pouvait être considérée comme une violation des droits de l'homme à vivre dans un environnement sain.

Après près de deux ans de procédure et huit reports d'instance, le tribunal de Jakarta-Centre, l'un des cinq *kota administrasi* (municipalités) composant la capitale indonésienne a retenu la responsabilité du président de la République indonésienne, du ministre de l'Environnement et des Forêts, du ministre de la Santé, du ministre de l'Intérieur, ainsi que celle de trois Gouverneurs pour violation de la loi. Dans un second temps, les magistrats ont enjoint le président de la République, ainsi que les élus à renforcer les mesures visant le respect des standards de la qualité de l'air, de façon à protéger la santé humaine, de l'environnement et des écosystèmes. En ce qui concerne les membres du Gouvernement :

- Le ministre de l'Environnement et des Forêts a été contraint de diriger l'action des gouverneurs afin de restreindre la pollution transfrontalière entre les provinces de l'île de Java.
- Le ministre de la Santé a, quant à lui, été astreint à inciter et à diriger l'action du Gouverneur de Jakarta dans le contrôle de la pollution de l'air.

<https://www.greenpeace.org/southeastasia/press/44679/seven-indonesias-state-officials-found-negligent-for-jakarta-air-pollution/> [consulté le 01/07/2022].

² Nexus3 Foudation, Arnika , *Indonesian court finally agrees with citizens - the President and his aides have to take action to address Jakarta's air pollution*, 23 septembre 2021, p.1. <https://www.nexus3foundation.org/single-post/the-president-and-his-aides-have-to-take-action-to-address-jakarta-s-air-pollution>.

³ A. Sood, «Jakarta residents win battle for clean air against Indonesian government», *CNN*, Mise à jour le 16 septembre 2021. Site de CNN Philippines, 17 septembre 2021. [En ligne]. <https://www.cnnphilippines.com/world/2021/9/17/Jakarta-clean-air.html> [consulté le 01/07/2022].

⁴ A. Sood, «Jakarta residents win battle for clean air against Indonesian government», *CNN*, Mise à jour le 16 septembre 2021. Site de CNN [En ligne], <https://edition.cnn.com/2021/09/16/asia/jakarta-citizen-lawsuit-air-pollution-intl-hnk/index.html> [consulté le 01/07/2022].



- Le ministre de l'Intérieur a été condamné à calculer les impacts de cette pollution sur la santé et à formuler, avec le Gouverneur de Jakarta, les plans à stratégies à appliquer pour réduire celle-ci.⁵

Pour finir, le Gouverneur de Jakarta a été astreint à une multitude de mesures dont l'obligation de superviser la conformité à la loi des différents acteurs de la ville ; de prendre des sanctions à l'encontre de personnes violant la loi sur le contrôle de la pollution de l'air ; de veiller au maintien d'une qualité de l'air conforme à la protection de la santé humaine, environnementale et des écosystèmes ; de faire un état des lieux de la situation avant de mettre en place une stratégie suivie d'un plan d'action pour le contrôle de la pollution de l'air dans le secteur.

Étant reconnus coupables de négligence, les défenseurs ont été condamnés à payer les frais et dépens engagés dans la procédure à hauteur de 4,255,000.00 IDR (Roupie indonésienne).

Observations :

L'Indonésie est considérée comme le 19^e pays et Jakarta l'une des cinq villes dont l'air est le plus pollué par le classement de l'IQAir, compagnie suisse spécialisée dans la recherche et la diffusion d'informations sur la qualité de l'air en tant réel. Plus spécifiquement, la ville de Jakarta, composée de 10,644,986 habitants en 2020⁶, était classée au rang de la deuxième ville dont l'air est le plus pollué par ce même organisme (cinquième ville le 08/07/2022)⁷. Alors que l'OMS préconise une moyenne de 10 µg de PM2.5⁸ par mètre cube dans l'air ambiant⁹, la moyenne à Jakarta était de 39.6 µg/m³ en 2020 (et jusqu'à 49.4 µg/m³ en 2019). Cette différence illustre l'urgence de la situation à agir en faveur de la protection de la santé humaine, animale et celle de l'écosystème.

Pour autant, les juges n'ont pas considéré que la négligence caractérisée des autorités à maintenir une mauvaise qualité de l'air constitue une violation des droits de l'homme. Ils motivent leur décision sur le droit pour tous les citoyens de Jakarta à un environnement sain, nécessitant une réduction drastique de la pollution de l'air¹⁰. Dans un second temps, les magistrats font usage de leurs pouvoirs coercitifs pour astreindre les autorités à sortir de cette inertie. La frilosité des juges en la matière vient sûrement de l'absence d'agissements de la part des élus, ainsi qu'une volonté d'encourager ces derniers à aller plus loin dans leur action de lutte contre la pollution à Jakarta. Cette décision faisant jurisprudence sur les autres provinces indonésiennes.

⁵ Nexus3 Foudation, Arnika , *Indonesian court finally agrees with citizens - the President and his aides have to take action to address Jakarta's air pollution*, 23 septembre 2021, p.2.

⁶ JakGo. «About Jakarta», [En ligne]. <https://www.jakarta.go.id/tentang-jakarta> [consulté le 01/07/2022].

⁷ IQAir, «World's most polluted countries & regions (historical data 2018-2021)», [En ligne]. <https://www.iqair.com/world-most-polluted-countries> [consulté le 01/07/2022].

⁸ Les PM2.5 correspondent à la concentration de particules fines de diamètre inférieur à 2.5 micromètres dans l'atmosphère, considérées comme les plus nocives pour la santé humaine. *Ibid.*, «Interactive global map of 2021 PM2.5 concentrations by city», [En ligne]. <https://www.iqair.com/world-air-quality-report> [consulté le 01/07/2022].

⁹ Organisation Mondiale de la santé, *WHO Global air quality guidelines*, 2021, p. 75.

¹⁰ Nexus3 Foudation, Arnika , *Indonesian court finally agrees with citizens - the President and his aides have to take action to address Jakarta's air pollution*, 23 septembre 2021, p.1.



En tout état de cause, cette décision marque un pas de plus au sein de pays asiatiques connus pour abriter les villes les plus polluées au monde (pas moins de sept pays sur dix ayant la pire qualité de l'air¹¹) en faveur de la lutte contre la pollution générée par les activités anthropiques. En ce sens, Ayu Eza Tiara, l'un des avocats du collectif de citoyens a déclaré que *“we consider that this decision is a right and wise decision, considering that all evidence presented clearly shows that the Government had been negligent in controlling [Jakarta's] air pollution”*¹².

¹¹ IQAir, « Air quality in the world ». Mise à jour le 8 juillet 2022. [En ligne]. <https://www.iqair.com/world-air-quality> [consulté le 8 juillet 2022].

¹² “Nous considérons que cette décision est juste et sage, sachant que toutes les preuves qui ont été clairement apportées, montrent que le Gouvernement a été négligent dans le contrôle de la pollution de l'air (the Jakarta)” in Greenpeace SouthAsia. «Seven Indonesia's State Officials Found Negligent for Jakarta Air Pollution», Mise à jour le 16 septembre 2021. Site Greenpeace southAsia [En ligne] .